

INDOKOLÁS

A Miniszterelnökség TER-1/2/2152/1/2016. iktatószámú államtitkári utasítása meghatározta a fővárosi és megyei kormányhivatalok helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkatervét.

Az ellenőrzési munkaterv 1. pontja előírja, hogy a kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálja meg 2017. év elején a települési önkormányzatoknak az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban: Atv.) 96.§-ában kapott felhatalmazás alapján alkotott rendeleteit.

Ezért a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal a helyi jogalkotás magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése érdekében Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133.§ (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtással élt. A Mötv. 133.§ (2) bekezdésében biztosított jogkörében pedig javaslattal élt és indítványozta, hogy a Képviselő-testület tűzze napirendre a rendelet megalkotását, vagy a tárgyban alkotott helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és a hatályos jogszabályok figyelembe vételével döntsön azok módosításának, illetve új rendelet alkotásának szükségességéről. Kérte, hogy a javaslatot a Képviselő-testület a soron következő ülésén, de legkésőbb 2017. március 17. napjáig tárgyalja meg.

Berente Község Önkormányzat Képviselő-testülete a 16/2013. (IX.6.) önkormányzati rendeletében rendelkezik az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről.

Az Atv. 2014. július 1-jén lépett hatályba, amely átalakította az anyakönyvezés rendszerét. A korábbi jogszabályok hatályon kívül helyezésével a helyi rendelet bevezető részében szerepeltetett felhatalmazó és feladatkört megállapító rendelkezések már nem hatályosak. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8.§ (2) bekezdése alapján a rendelet bevezető része nem módosítható. Ennek megfelelően – a hatályos szabályozáshoz történő teljes illeszkedés érdekében – az aktuális módosításokkal együtt egy új rendelet megalkotására teszünk javaslatot.

A rendelet szövege a jelenleg hatályos rendelettel zömmel egyező, kisebb módosítások, pontosítások mellett.

Az Atv. 96.§-a hatalmazza fel az Önkormányzatot, hogy

- a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,
- b) rendeletben állapíthassa meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.

Részletes indokolás

1.§ A rendelet hatályát határozza meg.

2.§ A hivatali helyiség és a hivatali munkaidő fogalmát határozza meg.

3.§ A hivatali helyiségen kívüli valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés engedélyezésének szabályait tartalmazza.

4.§ Az önkormányzatnak fizetendő szolgáltatási díjak mértékét határozza meg.

5.§ Az Atv. 19.§ (2) bekezdése alapján a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötésben közreműködő anyakönyvvezetőt választása szerint a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidő helyett az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazás illeti meg. A paragrafus e mértéket határozza meg.

6.§ Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a rendelet-tervezet elfogadását.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett **előzetes hatásvizsgálat** megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A rendelet elfogadásának várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A rendelet elfogadásának társadalmi hatásai nem mérhetőek. Az anyakönyvi szolgáltatások díjainak meghatározásával költségvetési bevételre tesz szert az önkormányzati hivatal.

2. A rendelet elfogadásának környezeti és egészségi következményei: A rendelet elfogadásának környezeti és egészségi következménye nincs.

3. A rendeletmódosítás adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet elfogadásának adminisztratív feladatokat befolyásoló hatása nincs, a feladatot eddig is elláttuk.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendelkezésre állnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet-tervezet elfogadásával a helyi szabályozás hatályos magasabb szintű jogszabályoknak való megfeleltetése a célunk.

**Berente Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017.(...) önkormányzati rendelete
a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés
engedélyezésének szabályairól, díjainak mértékéről**

Berente Község Önkormányzat Képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96.§-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ A rendelet hatálya kiterjed Berente Község Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) illetékességi területén történő házasságkötésre.

2.§ (1) A házasságkötés társadalmi megünneplésére kijelölt hivatali helyiség:
Községháza nagyterme (Berente, Esze Tamás u. 18.)
Művelődési Ház (Berente, Bajcsy-Zs. u. 1.)

(2) Hivatali munkaidő: a Berentei Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában meghatározott munkarend.

3.§ (1) A hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés engedélyezését az 1. melléklet szerinti nyomtatványon kell kérelmezni a házasságkötésre történő bejelentkezéskor.

(2) A kérelemről a jegyző az anyakönyvvezető javaslatának figyelembevételével dönt.

(3) A hivatali helyiségen kívüli házasságkötés engedélyezése során figyelemmel kell lenni a hivatali helyiségben előjegyzett és felvett házasságkötésekre, azok lebonyolítását a hivatali helyiségen kívüli házasságkötés nem veszélyeztetheti.

4.§ (1) A hivatali helyiségben, hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés szolgáltatási díja: 10.000 Ft.

(2) A hivatali helyiségen kívüli, hivatali munkaidőben, vagy munkaidőn kívül történő házasságkötés szolgáltatási díja: 20.000 Ft.

(3) Rendkívüli körülmények esetén, különös tekintettel a házasulók valamelyikének közeli halállal fenyegető egészségi állapotára, a lakáson lebonyolított házasságkötés díjmentes.

(4) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott szolgáltatási díjat legkésőbb a házasságkötés tervezett időpontját megelőző munkanap 12 óráig kell befizetni és a befizetés tényét igazolni az anyakönyvvezető előtt. A befizetés e célra biztosított készpénz átutalási megbízáson történik.

(5) A házasságkötés elmaradása esetén, ha azt a házaspár a házasságkötés tervezett időpontját megelőző munkanap 12 óráig írásban bejelenti, a befizetett szolgáltatási díjat vissza kell fizetni.

5.§ A hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötésben közreműködő anyakönyvvezető díja: bruttó 10.000 Ft.

6.§ (1) Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti az egyes anyakönyvi események engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről rendelkező 16/2013.(IX.6..) önkormányzati rendelet.

Roza László István
Polgármester

Nagy Boglárka
Jegyző

Kihirdetés napja:

Nagy Boglárka
jegyző

1. melléklet
a .../2017.(...) önkormányzati rendelethez

K É R E L E M

Hivatali helyiségen kívüli és/vagy hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés engedélyezéséhez

Alulírottak kérjük a házasságkötés hivatali helyiségen kívüli/ hivatali munkaidőn kívül történő* engedélyezését.

Név:

Lakcím:

Kézbesítési cím:

Név:

Lakcím:

Kézbesítési cím:

A hivatali helyiségen kívüli cím:

Alacska,

Tudomásul vesszük, hogy a házasságkötés szolgáltatási díjának befizetését legkésőbb a házasságkötés tervezett időpontját megelőző munkanap 12 óráig az anyakönyvvezetőnek igazoljuk.

Tudomásul vesszük, hogy engedély esetén hivatali helyiségen kívül az anyakönyvvezető kizárólag akkor működik közre a házasság megkötésénél, ha

- a. a tanúk és – ha szükséges – a tolmács jelenlétét biztosítjuk
- b. gondoskodunk az anyakönyvvezető helyszínre és a hivatali helyiségbe való utazásáról, és
- c. a hivatali helyiségen kívüli helyszínen történő lebonyolítást lehetetlenné tevő körülmények bekövetkezte esetére a házasságkötésre alkalmas alábbi helyiséget jelöljük meg:.....

Engedélyezni kért időpont:évhónapnap.....óra

Berente,év.....hó nap

.....

aláírás

.....

aláírás

Az engedély kibocsátását javasolom/nem javasolom.*

A hivatali időn kívüli engedélyezés esetén a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben meghatározott szabadidőt/ az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazást kérem.*

közreműködő anyakönyvvezető

* a kívánt rész aláhúzendó



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/1549-2/2017.

Ügyintéző: Koczka Józsefné dr.

Telefon: 46/512-984

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás és
javaslattevél anyakönyvi tárgyú
rendeletek felülvizsgálatához

Megyei Jogú Városi, Városi, Nagyközségi,
Községi Önkormányzat Polgármestere
útján

a Települési Önkormányzat Közgyűlése/Képviselő-testülete
részére

Székhelyén

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!
Tisztelt Közgyűlés/Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség TER-1/2/2152/1/2016. iktatószámú államtitkári utasítása meghatározta a fővárosi és megyei kormányhivatalok helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkatervét.

Az ellenőrzési munkaterv 1. pontja előírja, hogy a kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálja meg 2017. év elején a települési önkormányzatoknak az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: Atv.) 96. §-ban kapott felhatalmazás alapján alkotott rendeleteit.

Ezért a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (ügyintézés helye: Hatósági Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztály) a helyi jogalkotás magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése érdekében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtással él.

Tájékoztatom, hogy a házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő létesítése engedélyezésének valamint az ehhez kapcsolódóan többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, továbbá az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékének önkormányzati rendeletben történő szabályozására korábban az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviseletről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet 42/A. § (4) bekezdése adott felhatalmazást. Az anyakönyvi eljárásról szóló törvény 2011. január 1. majd a módosítás 2014. július 1. napján történő hatályba lépését követően a helyi önkormányzatok számára a rendeletalkotásra az Atv. 96. §-a ad felhatalmazást.

A származékos jogalkotói hatáskörben megalkotott önkormányzati rendeletekkel összefüggésben az egyik alapvető törvényességi követelmény, hogy a jogalkotó tegyen eleget a végrehajtási jellegű jogalkotási kötelezettségének, de ne terjeszkedjen túl a felhatalmazás keretein.

A Kúria 28/2015. számú közigazgatási elvi határozatában kifejtette, hogy megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája. A Köf.5.021/2013/4. számú döntésében pedig megállapította, hogy ennek alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A határozat szerint „**a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék**, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá.

A jogszabály bevezető részében ezért a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 52. § (2) bekezdésének előírása szerint kell megjelölni az 54. § (1) bekezdés szerinti felhatalmazó rendelkezést és az 55. § (5) bekezdés szerinti feladatkört.

Az Atv. 96. § a) pontja felszólító módban írja elő a házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő létesítése engedélyezése helyi rendjének meghatározását. Itt hívom fel a figyelmet, hogy az Atv. 7. § (1) bekezdése, a 9. § és a 31. § (1) bekezdése összevetéséből következik, hogy a bejegyzett élettársi kapcsolat vonatkozásban a megyei jogú városi, illetve a járási székhely település önkormányzatának kell a végrehajtási jellegű szabályokat megalkotni.

A hivatkozott jogszabályhelyek ugyanis rögzítik, hogy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése iránti szándékot a fővárosi kerületi, a megyei jogú városi, illetve a járási hivatal székhelye szerinti képviselő-testület hivatalának anyakönyvvezetőjénél lehet bejelenteni. A bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére irányuló eljárás lefolytatására, anyakönyvezésére az az anyakönyvvezető illetékes, aki előtt a felek szándékukat bejelentették.

Fentiek szellemében kell felülvizsgálni a hatályos rendeletet, különös figyelemmel arra, hogy az anyakönyvi események (házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat) körében melyikkel kapcsolatos eljárási rend szabályozására kapott felhatalmazást az önkormányzat és nem terjeszkedett-e túl a szabályozás során a felhatalmazó rendelkezés keretein. (pl. névadó, házassági évfordulók szabályozása)

Az Atv. 96. § b) pontja az önkormányzat részére, illetve az anyakönyvvezető részére fizetendő díj megállapítására ad lehetőséget. Meg kell vizsgálni a díj megállapításának jogszerűségét is, azaz pl. a díj nem tartalmazhatja az ÁFA összegét, de a rendelet utaljon annak fizetési kötelezettségére. Természetesen itt sem terjeszkedhet túl a rendelet egyéb fizetési kötelezettségek megállapítására, mint például a más által nyújtott egyéb szolgáltatások – vers, pezsgő stb. – díja.

A vizsgálatnál különös figyelemmel kell lenni arra, hogy a rendeletek megfelelnek-e az Atv. 19. §-ban és 33. §-ban foglaltaknak, nem terjeszkednek-e túl a kapott felhatalmazás keretein.

Az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 33. § és 37. § rendelkezései szerint, az Infotv. törvény 1. mellékletében

meghatározott általános közzétételi lista szerint az önkormányzat döntéseit honlapján, továbbá az Infotv. 33. § (3) bekezdésében meghatározott más módon köteles közzétenni.

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Nemzeti Jogszabálytárban egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, **2013. június 30. után kihirdetett, illetve módosított önkormányzati rendeletet.**

A vizsgálat terjedjen ki arra is, hogy a tárgykörben módosított, újonnan megalkotott rendeletek a települési önkormányzatok honlapján közzétételre, illetve a Nemzeti Jogszabálytár rendszerén keresztül feltöltésre kerültek-e.

Mindezekre tekintettel az Mőtv. 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörömben **az alábbi**

javaslattal élek.

Indítványozom, hogy a képviselő-testület tűzze napirendre a rendelet megalkotását vagy a tárgyban alkotott helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és a hatályos jogszabályok figyelembevételével döntsön azok módosításának, illetve új rendelet alkotásának szükségességéről.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 4. § (2) bekezdése alapján kérem, hogy a fenti javaslatot a képviselő-testület a soron következő ülésén, de **legkésőbb**

2017. március 17. napjáig

tárgyalja meg.

Kérem, polgármester Asszonyt/Urat, hogy a javaslatra tett intézkedéseket, a Képviselő-testület döntését vagy a javaslat esetleges elutasításának indokát a **döntést követő 8 napon belül jelen levelemre válaszként a Kormányhivatallal ismertesse.**

Az ellenőrzés lefolytatása érdekében a megalkotott, felülvizsgált önkormányzati rendeletet a Nemzeti Jogszabálytárba feltölteni, ha a közzétételeire sor került a honlap címét, és a rendelet elérési útját is közölni szíveskedjen.

Miskolc, 2017. február 10.

Tisztelettel:

Demeter Ervin
kormány megbízott
nevében és megbízásából

Dr. Péter Adél
főosztályvezető